



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



## Il Direttore del Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

**Oggetto:** Servizio di campionamento, analisi e attività ad esso correlate, compreso il controllo e ripristino funzionale delle attrezzature logistiche e le manutenzioni delle strumentazioni analitiche, del laboratorio chimico-biologico dell'Ente Acque della Sardegna. – Procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 sulla piattaforma della Centrale regionale di committenza SardegnaCAT. – Esclusione concorrente Lifeanalytics SRL.

Importo dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023: € 5.400.000,00 al netto dell'iva.

Importo a base di gara per la durata di 24 (ventiquattro) mesi: € 3.000.000,00 oltre IVA, di cui € 2.980.000,00 oltre iva per il servizio (di cui € 1.650.000,00 per costi della manodopera) ed € 20.000,00 oltre iva per oneri di sicurezza connessi ad attività interferenti.

CIG A00104B2D7

CUI S00140940925202000015

RUP Dott.ssa Paola Buscarinu (Gara n. 76AP/2023)

**VISTA** la L.R. 06.12.2006 n° 19 che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa in Ente acque della Sardegna;

**VISTO** lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 67 del 15.06.2015;

**VISTA** la L.R. 13.11.1998 n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale;

**VISTA** la L. R. 2.08.2006 n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna;

**VISTO** il D. Lgs. n. 118/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1/7 del 05.01.2024 avente ad oggetto il nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 46/CS/2023 del 18 dicembre 2023. Autorizzazione all'esercizio provvisorio limitatamente al periodo 1 gennaio – 31 gennaio 2024. L.R. n. 14/1995;

### Premesso che:

- con Determinazione di questo Servizio n. 1214 del 18/09/2023 è stato disposto di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 da esperirsi sulla piattaforma della Centrale regionale di committenza SardegnaCAT e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del citato Decreto legislativo per l'affidamento del servizio in oggetto;
- nella seduta del Seggio di gara tenutasi in data 25.10.2023 (Verbale Rep. Enas n. 257 del 26/10/2023) si è provveduto all'apertura delle Buste di Qualifica pervenute dai partecipanti alla procedura di gara in oggetto;
- come da verbale da ultimo citato, entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte del 24.10.2023 sono pervenute n. 3 (tre) offerte, tra le quali quella della LIFEANALYTICS SRL, in avvalimento con GEVINS SAS DI PAOLA PICCOLI & C.;
- nella seduta del Seggio di gara tenutasi in data 10.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 264 del 10/11/2023) e per le motivazioni di cui al citato verbale, si è dato atto dell'ammissione di tutti i concorrenti alla fase successiva della procedura di gara;

**VISTA** la Determinazione del Direttore Generale dell'Enas n. 1546 del 15/11/2023, con la quale si è provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte per l'affidamento in oggetto;

**VISTO** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice preordinata all'apertura delle buste tecniche del 24.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 271 del 28/11/2023);



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



**VISTO** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche del 24.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 272 del 28/11/2023);

**VISTO** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice preordinata all'apertura delle Buste Economiche del 01.12.2023 (Verbale Rep. Enas n. 284 del 14/12/2023), e l'annessa graduatoria provvisoria, dal quale risulta che:

- è stata data lettura dei punteggi attribuiti ai concorrenti in sede di valutazione riservata delle offerte tecniche, come di seguito riportato: 1) LIFEANALYTICS SRL, in avvalimento con GEVINS SAS DI PAOLA PICCOLI & C: punti 70; 2) RTI costituendo composto dagli operatori economici PROCHEM SRL (Mandataria) e ELETTRONICA PROFESSIONALE SRL A SOCIO UNICO (Mandante): punti 70; 3) RTI costituendo composto dagli operatori economici SAVI LABORATORI & SERVICE S.R.L. (Mandataria) e COLE PARMER SRL (Mandante): punti 69;
- si è proceduto all'apertura delle Buste Economiche dei concorrenti;
- con riferimento al concorrente LIFEANALYTICS SRL è stata data lettura dell'offerta di € 2.656.074,00 al netto degli oneri di sicurezza pari al ribasso del 10,87% presentata dall'operatore economico, dando contestualmente atto della presentazione da parte del suddetto della dichiarazione sugli oneri di sicurezza e costi della manodopera, e dell'omessa presentazione della relazione sui costi della manodopera e delle giustificazioni per la eventuale verifica di congruità dell'offerta, entrambe richieste non a pena di esclusione;
- come da citato verbale Rep. Enas n. 284 del 14/12/2023, dalla dichiarazione presentata è risultato che i costi della manodopera indicati pari a euro 1.460.840,70, sono inferiori all'importo stimato dalla Stazione Appaltante nei documenti di gara (euro 1.650.000,00) ed è stato pertanto disposto di richiedere all'operatore economico di giustificare i costi della manodopera dichiarati;
- è stata data lettura dei punteggi economici attribuiti ai concorrenti sulla base del ribasso offerto, come di seguito riportato: 1) LIFEANALYTICS SRL, in avvalimento con GEVINS SAS DI PAOLA PICCOLI & C: punti 30, che sommato al punteggio tecnico di 70 restituisce un punteggio complessivo di 100; 2) RTI costituendo composto dagli operatori economici PROCHEM SRL (Mandataria) e ELETTRONICA PROFESSIONALE SRL A SOCIO UNICO (Mandante): punti 28,235, che sommato al punteggio tecnico di 70 restituisce un punteggio complessivo di 98,235; 3) RTI costituendo composto dagli operatori economici SAVI LABORATORI & SERVICE S.R.L. (Mandataria) e COLE PARMER SRL (Mandante): punti 69, che sommato al punteggio tecnico di 28,616 restituisce un punteggio complessivo di 97,616;
- si è proceduto alla valutazione dell'anomalia ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 36/2023, come da Disciplinare di gara;
- è stato dato atto che le offerte di tutti i concorrenti risultano anomale, in quanto, sia per l'offerta economica che per quella tecnica, il punteggio ottenuto è superiore ai quattro quinti dei punteggi massimi (par. 22 Disciplinare di gara) ed è stata pertanto disposta nei confronti di tutti i concorrenti l'attivazione del procedimento di richiesta delle giustificazioni ai sensi del par. 22 del Disciplinare di gara e dell'art. 110, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023;
- come da citato verbale, la Commissione ha inoltre dato atto che sarebbe stata valutata la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta anche correlativamente ai costi della manodopera dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, ex art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 e come da par. 22 del Disciplinare di gara;
- con riferimento al concorrente LIFEANALYTICS SRL, che ha dichiarato costi della manodopera inferiori all'importo stimato dalla Stazione appaltante, non soggetto a ribasso, è stato stabilito di richiedere all'operatore economico di giustificare i costi della manodopera dichiarati;

**ATTESO** che:

- con nota prot. Enas n. 16803 del 05.12.2023, inoltrata al sopra menzionato concorrente a mezzo di posta certificata e tramite la messaggistica della piattaforma SardegnaCAT in data 05.12.2023, e per le motivazioni di cui alla citata nota, è stato richiesto al concorrente di trasmettere entro il termine



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



perentorio di 15 giorni dal ricevimento della comunicazione, quanto segue: 1) Relazione esplicativa sui costi della manodopera, dalla quale emergano gli elementi giustificativi del ribasso effettuato sulla manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 14, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023 e del paragrafo 17 del Disciplinare di gara; 2) Spiegazioni dettagliate sui costi proposti e sulle soluzioni tecniche adottate nella formulazione dell'offerta, ai sensi dell'art. 110, commi 2 e 3 del D. Lgs. n. 36/2023 e fermo restando quanto prescritto dal comma 4 del succitato articolo di legge;

- con prot. n. 17683 del 20/12/2023, il concorrente ha inviato una relazione in riscontro alla richiesta di cui al prot. Enas n. 16803 del 05.12.2023 ed una successiva con prot. n. 17722 del 20/12/2023, che ha annullato e sostituito la precedente;

**VISTO** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice di analisi dei giustificativi in merito alla congruità dell'offerta aperta in data 09.01.2024 (Verbale Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024), dal quale risulta che:

- dall'analisi della relazione trasmessa dal concorrente LIFEANALYTICS SRL (prot. n. 17722 del 20/12/2023) sono emerse le seguenti criticità in termini di esaustività e congruenza:
  - o i giustificativi riportano un costo della manodopera riferito a n. 21 unità, corrispondenti ai lavoratori attualmente impiegati, e non comprende il costo delle n. 4 figure aggiuntive che l'operatore economico si è impegnato ad assumere in sede di offerta tecnica (vedasi criterio C - Organizzazione gruppo di lavoro), al netto dell'assorbimento del personale attualmente impiegato;
  - o i giustificativi non riportano il dettaglio dei costi necessari ad effettuare i corsi di formazione che l'operatore economico si è impegnato ad effettuare in sede di offerta tecnica (vedasi criterio B - Formazione personale);
  - o il numero e la tipologia dei mezzi proposti non è sufficiente a svolgere il servizio come da disciplinare (cronoprogramma utilizzo mezzi), in quanto l'operatore economico propone l'impiego di 4 automezzi (di cui 2 pick-up), riferendo la stima effettuata *"sulla base delle attività pregresse eseguite nel contratto attualmente in essere con la stazione appaltante"*, mentre tale stima doveva essere riferita al crono programma utilizzo mezzi di questa gara dal quale si evince che contemporaneamente è necessario utilizzare più mezzi (minimo 6 mezzi).
- la relazione presentata è stata pertanto ritenuta incompleta in quanto non è stato riportato il dettaglio di tutti i costi che hanno composto l'offerta economica e incongruente perché non c'è corrispondenza tra l'offerta tecnica e quella economica, come sopra dettagliato;
- come da verbale Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024 è stato disposto di richiedere al SACP di dare avvio al procedimento di esclusione nei confronti dell'operatore economico LIFEANALYTICS SRL tramite nota nella quale evidenziare le motivazioni sopra riportate e fornire ulteriori chiarimenti in merito;
- la seduta è stata sospesa in attesa del ricevimento degli ulteriori chiarimenti da parte dell'operatore economico LIFEANALYTICS SRL;

**ATTESO** che:

- con nota prot. Enas n. 356 del 10.01.2024, inoltrata al concorrente a mezzo di posta certificata e tramite la messaggistica della piattaforma SardegnaCAT in data 10.01.2024, è stato comunicato alla LIFEANALYTICS SRL l'avviso di avvio del procedimento di esclusione, precisando che si sarebbe proceduto all'esclusione nel caso in cui il suddetto concorrente non avesse trasmesso esaustivi e soddisfacenti chiarimenti in merito alle criticità evidenziate nella citata nota prot. Enas n. 356 del 10.01.2024;
- con comunicazione mediante la messaggistica della piattaforma SardegnaCAT in data 15/01/2024, il concorrente LIFEANALYTICS SRL ha trasmesso la "Nota integrativa giustificazione prezzi", a cui sono stati allegati i preventivi relativi al noleggio degli automezzi e ai corsi di formazione del personale;



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



**VISTO** il verbale della Commissione Giudicatrice Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024, dal quale risulta che:

- la seduta riservata della Commissione Giudicatrice di analisi dei giustificativi in merito alla congruità dell'offerta di cui al sopracitato verbale è ripresa alle ore 9,00 del giorno 16/01/2024;
- la Commissione ha dato atto della trasmissione da parte della LIFEANALYTICS SRL della "Nota integrativa giustificazione prezzi" con allegati preventivi relativi al noleggio degli automezzi e ai corsi di formazione del personale in data 15/01/2024 (denominata "Relazione n. 2" nel sopracitato verbale di gara);
- si è proceduto ad esaminare gli ulteriori dettagli forniti nella nota integrativa confrontandola con la precedente trasmessa, prot. n. 17722 del 20/12/2023 (denominata "Relazione n. 1" nel citato verbale Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024) rilevando ancora le seguenti criticità:
  - o l'operatore economico indica un costo della manodopera pari a € 1.463.917,52, che risulta differente da quello dichiarato in sede di offerta economica (€ 1.460.840,70); giustifica di aver riferito il costo della manodopera dichiarato alle 21 unità per "*uniformare il giudizio sulla base delle stime fatte della stazione appaltante attraverso il calcolo della manodopera su n. 21 dipendenti*". Tale giustificazione non può essere accettata in quanto avendo dichiarato, in sede di offerta tecnica, l'impegno ad assumere ulteriori 4 figure professionali aggiuntive e trattandosi di costi inequivocabilmente riconducibili a manodopera questi dovevano essere in ogni caso ricompresi nel costo manodopera dichiarato nell'allegato 11 all'offerta economica "*Modello dichiarazione oneri aziendali e costi manodopera*". Il fatto di aver quantificato successivamente il costo delle ulteriori 4 figure aggiuntive e aver aggiunto tale cifra nei costi riproposti nel prospetto finale modifica sostanzialmente un elemento dell'offerta economica;
  - o per quanto riguarda i mezzi l'operatore economico ribadisce erroneamente che il numero degli automezzi (4 in totale di cui 2 pick-up), indicato nella Relazione n. 1, fosse commisurato a quanto previsto dal cronoprogramma utilizzo mezzi. Nonostante ciò dichiara di implementare il numero dei mezzi "*per rispondere in pieno alle esigenze della Stazione Appaltante*", modificando sostanzialmente il numero dei mezzi e l'importo relativo precedentemente dichiarati;
  - o il costo indicato nel prospetto finale relativo alle manutenzioni degli strumenti non comprende il costo di tutte le manutenzioni a carico dell'aggiudicatario, da effettuarsi sulle strumentazioni e imbarcazioni come specificato nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel relativo allegato 6, ma riporta solamente i costi relativi alle manutenzioni previste nel Criterio A (somma dei preventivi allegati alla Relazione n. 1); il costo indicato è incompleto;
- la Relazione n. 2 risulta ancora non esaustiva in termini di giustificazione dei costi proposti ed inoltre modifica sostanzialmente gli elementi dell'offerta economica, motivo per cui non si ritiene accettabile, e, a giudizio della commissione, determina l'esclusione dell'operatore economico dalla procedura di gara in quanto le giustificazioni fornite non permettono di superare l'anomalia;
- è stata disposta la trasmissione del verbale al verbale al Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio;

**ATTESO** che:

- in data 17.01.2024 il verbale della Commissione Giudicatrice Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024 è stato trasmesso a questo Servizio;
- è necessario procedere all'esclusione dell'operatore economico Lifeanalytics Srl per le motivazioni articolate nelle premesse ed in esecuzione del verbale della Commissione Giudicatrice Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024;

**DETERMINA,**

in esecuzione del verbale della Commissione Giudicatrice Rep. Enas n. 8 del 17.01.2024:

- di escludere il concorrente Lifeanalytics Srl dalla procedura di gara in oggetto;
- di comunicare la presente Determinazione al concorrente escluso;



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



- di trasmettere la presente Determinazione al RUP.

*Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al TAR Sardegna entro 30 giorni dalla sua comunicazione.*

La presente determinazione [non rientrando] nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95, [è] immediatamente esecutiva.

La presente determinazione è da inserire nell'elenco da pubblicarsi ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n° 33/2013.

Il RUP  
Dott.ssa Paola Buscarinu



Paola Buscarinu  
18.01.2024  
11:58:46  
GMT+01:00

Il Direttore del Servizio]  
Paolo Loddo]

[Fare clic o toccare qui per immettere il testo.]

La presente copia e' conforme all'originale depositato  
presso gli archivi dell'Azienda

5E-AF-D6-70-27-99-58-D3-23-AC-FC-97-A5-70-0D-8A-CA-1A-41-90

PAdES 1 di 1 del 18/01/2024 11:58:46

Soggetto: Paola Buscarinu

S.N. Certificato: CF502416

Validità certificato dal 13/02/2022 03:14:04 al 15/12/2024 09:07:04

Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

---

**La presente copia e' conforme all'originale depositato  
presso gli archivi dell'Azienda**

**F6-3C-84-C5-2D-9B-D5-B6-AA-51-F1-AF-97-DB-CE-46-37-0D-26-B0**

**CADES 1 di 1 del 18/01/2024 13:24:26**

Soggetto: Paolo Loddo

S.N. Certificato: C6D7D2C3

Validità certificato dal 18/02/2022 01:12:20 al 28/12/2024 09:12:20

Rilasciato da ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1, ArubaPEC S.p.A., IT

-----