

Ente acque della Sardegna

(L.R. 6 dicembre 2006, n°19)

Il Commissario Straordinario

Oggetto: Riesame delibera C.S. n°40/26.7.2013 “ Piano triennale assunzioni 2013 – 2015 dell’Ente Acque della Sardegna, adottato in conformità ai criteri di cui alla delibera della Giunta Regionale n°48/23 del 11.12.2012”.

L'anno 2013, il giorno venti, del mese di agosto nella sede di Cagliari, via Mameli, 88, il Commissario Straordinario Dott. Davide Galantuomo, nominato con delibera della Giunta Regionale n. 2/26 del 16 gennaio 2013 e decreto del Presidente della Regione n. 18 del 22 gennaio 2013;

VISTA la L.R. 06.12.2006 n°19 e ss.mm, che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa - istituito con R.D.L. 17.05.1946 n°498 - ente strumentale della Regione, in Ente acque della Sardegna (Enas) per la gestione del sistema idrico multisettoriale regionale;

VISTO lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 128 del 14.11.2008;

VISTA la L.R. 15.05.1995 n° 14 di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali e ss.mm.;

VISTA la L.R. 23.08.1995 n° 20 di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli enti strumentali della Regione e degli altri enti pubblici e di diritto pubblico operanti nell'ambito regionale e ss.mm.;

VISTA la L.R. 13.11.1998, n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale e ss.mm.;

VISTA la L. R. 2.08.2006, n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna e ss.mm.;

VISTA la proposta del Direttore Generale f.f. di adozione della presente deliberazione;

VISTA la delibera del Commissario Straordinario n. 22/13 del 23 maggio 2013 concernente “Approvazione del bilancio di previsione 2013 e pluriennale 2013-2015” sulla cui esecutività la G.R., con delibera n. 24/58 del 27 giugno 2013, ha espresso il proprio nulla osta;

Vista la delibera Commissario Straordinario ENAS n°40/26.7.2013 pari oggetto della presente determinazione ;

Visti i rilievi espressi dal competente Assessorato regionale Affari Generali n°20487/III 1.5. del 12.08.2013, prot. Enas n. 11535 del 13.08.2013, che richiama anche per i contratti di lavoro a tempo determinato relativi a Programmi di rientro dei Master and Back 2012/2013 il limite di spesa di cui all'art.9 del DL n°78/2010 (conv l.122/2010), chiedendo il riesame del provvedimento di cui all'oggetto;

VISTA l'informativa sindacale resa in data 20.08.2013;

RITENUTO di adottare il provvedimento di riesame, conformemente ai rilievi espressi, premettendo quanto segue:

- la vigente normativa in materia di controlli degli atti degli Enti strumentali della Regione Sardegna, in coerenza con quanto disposto dalla legislazione statale in merito al contenimento della spesa e del coordinamento delle scelte gestionali delle amministrazioni pubbliche, impone atti di programmazione in materia di assunzione di personale dipendente. Motivo per cui, in fase di impostazione della programmazione finanziaria per l'esercizio 2013 ed per le annualità 2014 e 2015, in considerazione degli obiettivi gestionali che si intende pianificare per l'anno in corso, si rende necessario approntare uno specifico piano di assunzioni;

Il Commissario Straordinario
F.to Dott. Davide Galantuomo

- la Giunta regionale con la deliberazione n. 48/23 del 11.12.2012 ha dettato criteri e principi per l'attuazione di un regime limitativo delle assunzioni e di riduzione della spesa del personale dipendente tenuto conto degli indirizzi legislativi dettati dall'art. 14, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito nella legge n. 122/2010, specificando che trattasi di principi vincolanti anche per Enti e per Agenzie regionali, per cui anche questi ultimi sono tenuti ad uniformarsi ai seguenti criteri di cui alla citata delibera prima di addivenire alla formulazione di un piano di assunzioni triennale:

- A) contenimento della spesa ovvero, concorrere alla realizzazione degli obiettivi della finanza pubblica riducendo le spese per il personale (art. 14, comma 7, del D.L. 78/2010);
- B) non superabilità del rapporto del 50% fra le spese per il personale e le spese correnti *conditio sine qua non* per poter procedere a nuove assunzioni di personale (art. 14, comma 9, del D.L. 78/2010 e ss.mm.);
- C) limitazione della spesa per nuove assunzioni di personale nel valore massimo del 20% di quella delle cessazioni del 2010 e del 40% di quella delle cessazioni dal 2011 (art. 14, comma 9, del D.L. 78/2010 e ss.mm.);

RITENUTO che sia, pertanto, imprescindibile, nel caso di questo Ente, procedere preliminarmente alla verifica circa la sussistenza dei presupposti di fatto e di diritto, onde poter formulazione un compiuto piano di assunzioni triennale;

VISTE le risultanze dei dati esaminati nell'ottica della doverosa conformità ai criteri di cui ai *punti. A) B) e C)* contenuti nella citata delibera della Giunta regionale del dicembre u.s. :

punto A) Contenimento spese.

VOCI DI SPESA PERSONALE DIPENDENTE	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
Retribuzioni fisse accessorie	11.267.459,04	12.173.792,42	12.082.234,37	12.323.975,00
Altri compensi	452.262,98	373.093,00	507.464,49	447.323,00
Somme rimborsate o ricevute	- 56.884,00	- 579.496,00	- 458.838,00	- 751.460,00
Oneri su retribuzioni e altri compensi	5.154.271,65	5.008.582,74	5.336.618,20	5.194.528,31
Importi da portare in decurtazione	- 1.075.276,76	- 1.896.205,71	-1.662.462,83	-2.136.167,57
Totale spesa al netto delle decurtazioni	15.741.832,91	15.079.766,45	15.805.016,23	15.078.198,74
Variazione rispetto all'anno precedente		-662.066,46 -4,21%	725.249,78 4,81%	- 726.817,49 - 4,60%

Gli importi della suddetta tabella portati a decurtazione, secondo i criteri stabiliti dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 48/23 del 11.12.2012, sono riferiti alle seguenti voci: incrementi contrattuali, arretrati e indennità di vacanza contrattuale, trattamenti economici per gli assunti per gli obblighi di legge (legge n. 68/1999) , compensi per contratti finanziati con risorse europee e statali, incentivi relativi alla progettazione.

ASSUNZIONI/CESSAZIONI	2009	2010	2011	2012
Assunzioni	31	2	5	0
Cessazioni	6	6	4	4
Saldo	+25	- 4	+ 1	- 4

I dati sopra indicati sono da considerare, ai fini dell'andamento della spesa del personale, in termini di unità annue retribuite.

CONSISTENZA NUMERICA UNITA' ANNUE RETRIBUITE	2009	2010	2011	2012
Totale personale dipendente	303	306	303	303

In relazione ai questi ultimi dati (assunzioni/cessazioni), si precisa quanto segue :

1. anno 2009: inquadramento di n. 9 unità in applicazione della legge regionale n. 19/2006 (trasferimento ex Consorzi di Bonifica) e n. 22 unità per effetto della legge regionale n. 10/2005 (ex personale EASF transitato in Abbanoa S.p.A.).
2. anno 2010: inquadramenti di n. 2 unità per effetto della legge regionale n. 10/2005 (ex personale EASF transitato in Abbanoa S.p.A.).
3. anno 2011: inquadramenti di n. 3 unità in applicazione della legge regionale n. 6/2008 (trasferimento dal Consorzio di Bonifica della Gallura), n. 2 unità categoria A (di cui una stabilizzata ex art. 36 legge regionale n. 2/2007 e art. 3 l.r. n. 3/2009).

Nel prospetto di seguito indicato sono riportati i dati relativi al personale a tempo determinato.

Nell'ambito di tali lavoratori, si evidenzia che a decorrere dal 1 luglio 2010 sono state assunte n. 6 unità per 24 mesi nell'ambito del Programma Master and Back – Avviso Pubblico 2009 - Percorsi di rientro 2009

I costi relativi alle predette 6 unità sono stati riportati nella tabella sotto indicata per gli anni di riferimento, sebbene non abbiano interamente gravato sul bilancio ENAS. I relativi oneri finanziari gravavano su un finanziamento europeo gestito dall'Agenzia regionale per il lavoro che ha provveduto

Il Commissario Straordinario
F.to Dott. Davide Galantuomo

ai relativi rimborsi semestrali per un importo complessivo di €116.716,86 per quanto attiene le voci stipendiali fisse.

La procedura che ha riguardato l'attivazione del Programma Master and Back ha avuto inizio nel 2009 e la fase di selezione pubblica si è svolta nel 2010 fino a concludersi con la stipula dei contratti di lavoro di lavoro subordinato nel giugno del 2010, in un momento temporale anteriore alla legge di conversione del D.L. 78/2010 che è del 30 luglio 2010 (n. 122/2010).

Il dubbio interpretativo sull'applicabilità o meno alle Regioni a Statuto Speciale della disciplina dettata dalla suddetta normativa che pone limiti di spesa per le assunzioni con contratto di lavoro a tempo determinato, è stato risolto solo nel marzo 2011 allorquando è stata emanata la deliberazione della Giunta Regionale n. 13/10 del 15.03.2011. Il rapporto di lavoro subordinato con le unità del Programma Master and Back, iniziato il 1 luglio 2010, è proseguito, pertanto, fino alla scadenza naturale del contratto ovvero il 30 giugno 2012, per cui i relativi oneri finanziari riguardanti i costi accessori (straordinario, trasferte, indennità varie) sono risultati a carico del bilancio ENAS, la qual cosa ha determinato l'incremento di spesa di cui alla tabella che segue.

A decorrere dal 1 luglio 2012, i predetti contratti sono stati rinnovati per un ulteriore anno, ex art. art. 4, comma 45, della l.r. n. 6/2012, ossia, imputando i relativi costi a finanziamenti comunitari per specifici progetti di cooperazione internazionale (€ 133.684,27 per l'anno 2012).

CONSISTENZA NUMERICA UNITA'RETRIBUITE CONTRATTO DI LAVORO SUBORDINATO TEMPO DETERMINATO	2009	2010	2011	2012
Unità lavorative/anno (anni uomo)	2,68	5,95	6,98	6,50
Spesa lavoratori a tempo determinato (LTD)	103.057,40	101.924,84	32.509,92	15.632,57
Spesa lavoratori a tempo determinato Master & Back (M&B) e quota rimborso Agenzia regionale del lavoro e quota sui finanziamenti comunitari (ex l.r. n. 6/2012)	-	138.709,27 (116.716,86)	295.745,29 (233.433,72)	300.164,81 (116.716,86) (133.684,27)
Spesa M&B a carico bilancio ENAS	-	21.992,41	62.311,57	49.763,68
Spesa (LTD + M&B) a carico bilancio ENAS	103.057,40	123.917,25	94.821,49	65.396,35
Spesa totale (LTD + M&B)	103.057,40	240.634,11	328.255,21	315.797,38

punto B) Non superabilità del rapporto del 50% fra le spese per il personale e le spese correnti.

spese	2009	2010	2011	2012
Spese per il personale	17.110.101,19	17.780.616,85	18.530.516,87	17.887.783,86
Spese correnti	42.863.051,96	39.518.233,81	43.823.741,61	37.039.571,84
Rapporto	39,92	44,99	42,28	48,29

Le spese per il personale indicate nella suddetta tabella sono riferite ai dati estratti dai rispettivi conti consuntivi dell'ENAS relativi agli anni 2009, 2010, 2011 e 2012.

punto C) Limitazione della spesa per nuove assunzioni di personale nel valore massimo del 20% di quella delle cessazioni del 2010 e del 40% di quella delle cessazioni dal 2011

cessati 2010	Cessati 2011	Cessati 2012	Economie 2010	Economie 2011	Economie 2012
6	4	4	€ 345.625,58	€ 358.589,48	€ 250.042,07

20% Economie 2010	40% Economie 2011	40% Economie 2012	Totale Economie
€ 69.125,12	€ 143.435,80	€ 100.016,85	€ 312.577,77

I dati riferiti sia alle cessazioni sia alle economie sopra esposte fanno riferimento sia al personale dirigente sia al personale non dirigente.

Ciò premesso e considerato,

Stante la seguente consistenza numerica dell' organico ENAS al 1/7/2013:

DOTAZIONE ORGANICA			
	DOTAZIONE ORGANICO	PERSONALE IN SERVIZIO	CARENZA ORGANICO
DIRIGENTI	16	5	-11
CATEGORIA D	105	86	- 19
CATEGORIA C	90	83	- 7
CATEGORIA B	111	118	+ 7
CATEGORIA A	4	4	0
TOTALE CAT A+B+C+D	310	291	-19

dotazione organica approvata con deliberazione C.d.A ENAS n. 96/09 del 10.12.2009

ATTESO che per il presente piano di reclutamento è finalizzato all'assunzione di personale non dirigente, mentre per il personale dirigente si farà fronte con le eventuali economie che si venissero a determinare dal 2013 in poi, previo riesame del presente piano delle assunzioni con riferimento agli stessi parametri sopra indicati.

PRESO ATTO che entro breve si concluderà l'iter di trasferimento delle unità da Consorzio di Bonifica del Basso Sulcis di cui al Decreto del Presidente della Regione n°135/2012, per complessive quattro unità, di cui: 3 di categoria C e una di categoria D.

CONSIDERATO che sulla base di quanto specificato al predetto punto C) l'importo di € **312.577,77** costituisce il limite di spesa per le assunzioni del personale a tempo indeterminato, si prevede di procedere all'assunzione di n. 2 unità di categoria D e n. 3 unità di categoria C nelle seguenti aree professionali:

- n. 1 assunzioni categoria D - AREA PROFESSIONALE TECNICA;
- n. 1 assunzioni categoria D - AREA PROFESSIONALE AMMINISTRATIVA;
- n. 3 assunzioni categoria C - AREA PROFESSIONALE TECNICA

Si procederà prioritariamente all'assunzione di n. 4 unità provenienti dal Consorzio di Bonifica del Basso Sulcis e trasferite ex art. 30 della legge regionale n. 19/2006 in ottemperanza al Decreto del Presidente della Regione n. 135/2012.

Nello specifico si tratta di:

- n. 1 assunzioni categoria D - AREA PROFESSIONALE TECNICA
- n. 3 assunzioni categoria C- AREA PROFESSIONALE TECNICA

L'importo per far fronte alle suddette assunzioni sarà pari a € **225.740,63**, comprensivo di competenze fisse e accessorie, oneri riflessi e TFR.

La disponibilità residua di € **86.837,15** sarà utilizzabile per l'assunzione di unità di categoria D, con precedenza alle procedure di **stabilizzazione dei rapporti di lavoro** sulla base di quanto stabilito dalla Giunta Regionale, da ultimo con la deliberazione n. 20/23 del 15.05.2012, e tenuto conto delle leggi regionali che hanno riformato il piano per il superamento del precariato e innovato la tipologia di soggetti pretendenti alla stabilizzazione del rapporto di lavoro.

Tenuto conto della vigente normativa regionale in tema di stabilizzazione di personale precario : art. 36 l.r. 2/2007, art.3, comma 5, l.r. n.3/2009, come modificato dalle ll.rr. n° 12 /2012 , n° 13 /2012 e n ° 17/2012;

Considerato che agli atti risultano due domande di stabilizzazione da parte di soggetti in possesso dei requisiti di legge (30 mesi di attività lavorativa maturati al 30 giugno 2011), di cui, in un caso, con requisito maturato interamente nel comparto Regione Sardegna e nell'altro caso, con requisito maturato sia nel comparto Regione Sardegna, che presso altre pubbliche amministrazioni (fattispecie di cui all'art. 2, comma 3, l.r. n. 17/2012);

Tenuto conto che su talune disposizioni delle succitate leggi regionali pendono giudizi dinnanzi alla Corte costituzionale (l'impugnativa riguarda sia la norma che attiene alla proroga del termine al 30 giugno 2011, che quella che prevede la maturazione del requisito *presso enti territoriali e alle pubbliche amministrazioni*), per cui debba attendersi l'esito del giudizio di legittimità costituzionale, prima di dare corso alla procedura di stabilizzazione;

ATTESO che le residue risorse finanziarie disponibili per il piano triennale (€ 86.837,15) consentirebbero, nell'anno 2013, la stabilizzazione di una unità di categoria D, il cui costo stimato, comprensivo di competenze fisse e accessorie, oneri riflessi e TFR (come previsto dalla delibera della GR), ammonta a **€ 50.995,52**;

PRESO ATTO della disponibilità residua di **€ 35.841,63** che costituirà economia da sommare per eventuali assunzioni nel 2014;

ACCERTATA la disponibilità sul cap. 13.21.01 del bilancio di previsione 2013 della somma di € 312.577,77 (pari alle economie del personale cessato negli anni di riferimento sopra evidenziati e che costituisce il limite di spesa per le assunzioni del personale a tempo indeterminato);

ACQUISITO il parere favorevole di legittimità del Direttore Generale f.f. ai sensi dell'art. 5 della L.R. 15.5.1995 n.14;

DELIBERA

di approvare il Piano triennale delle assunzioni Ente Acque della Sardegna 2013 – 2015, sulla base dei criteri e principi dettati dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 48/23 del 11.12.2012, secondo quanto premesso e di seguito specificato, per le seguenti unità:

- n. 1 assunzioni categoria D - AREA PROFESSIONALE TECNICA(ex art.30 l.r. n°19/2006);
- n. 1 assunzioni categoria D - AREA PROFESSIONALE AMMINISTRATIVA o TECNICA (stabilizzazione);
- n. 3 assunzioni categoria C - AREA PROFESSIONALE TECNICA (ex art.30 l.r. n°19/2006);

La presente deliberazione, soggetta al controllo preventivo di legittimità di cui alla l.r. n. 14/95 e ss.mm.ii., è inviata all'Assessore dei Lavori Pubblici e all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione .

Il Commissario Straordinario
F.to Dott. Davide Galantuomo

Il Direttore Generale f.f. ing. Franco Ollargiu rende il parere favorevole di legittimità, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 15.5.1995, n.14 e ss.mm.ii.

Il Direttore Generale f.f.
F.to Ing. Franco Ollargiu

Il presente provvedimento è esecutivo per decorrenza termini dal 16 settembre 2013.

L'originale del presente provvedimento è depositato agli atti del Servizio Affari Generali.