



Il Direttore del Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

Determinazione n° 670 del 21/05/2021

Oggetto: **Riqualificazione e adeguamento dei Sistemi 3B Nord Occidentale, 3CNord Occidentale, 2C Tirso, 7A Flumendosa - Campidano-Cixerri - q1. a3 - Sistema - 3C Nord Occidentale: Adeguamento presa irrigua Cuga. – Aggiudicazione appalto in favore dell'operatore economico Impresa edile di Deledda & Morittu Mario snc. Importo a base di gara € 215.600,00, oltre IVA di legge. CIG 8667996096. CUP I24H15001140002. RUP Geom. Sebastiano Sau (Gara n. 22AP/2021)**

VISTA la L.R. 06.12.2006 n° 19 che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa in Ente acque della Sardegna;

VISTO lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 67 del 15.06.2015;

VISTA la L.R. 13.11.1998 n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale;

VISTA la L. R. 2.08.2006 n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 15/11 del 23 aprile 2021, avente ad oggetto il nulla osta alla esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 13 del 2 aprile 2021 concernente "Approvazione Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e Bilancio di previsione di Cassa 2021"

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 19 del 29/04/2020 con la quale sono state attribuite, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni contenute all'art. 28 della L.R. n. 31/98, le funzioni di direzione del Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio al Dott. Paolo Loddo a decorrere dal 01.05.2020 e per la durata di cinque anni;

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta regionale n. 22/1 del 7/05/2015 è stato approvato:

a) il "Piano regionale delle infrastrutture" (Allegato A), il cui finanziamento trova riscontro nella tabella E allegata alla legge finanziaria 2015;

b) il "Programma degli interventi" (Allegato B), i cui finanziamenti trovano riscontro, oltre che nella stessa tabella E, nell' allegato tecnico al bilancio della Regione per gli anni 2015, 2016 e 2017 – rubrica Lavori Pubblici;

c) la tabella riassuntiva (Allegato C);

- tra gli interventi della citata programmazione sette ricadono nelle aree di competenza del Servizio Gestione Nord dell'ENAS, identificati come interventi di "Riqualificazione e adeguamento dei Sistemi 3B Nord Occidentale, 3C Nord Occidentale, 2C Tirso, 7° Flumendosa – Campidano - Cixerri".

- il progetto sviluppa l'intervento denominato L134 q1.a3: "Sistema 3C Nord Occidentale: Adeguamento presa irrigua Cuga" dell'importo complessivo di € 300.00,00;

- in particolare, l'intervento in questione riguarda il ripristino delle funzionalità originarie della condotta in PRFV DN 2400 posata all'interno del primo tratto del canale di adduzione irrigua dalla diga del Cuga;

- con Determinazione del Direttore del Servizio Gestione Nord n. 83 del 02.02.2021 è stato adottato il progetto definitivo-esecutivo dei lavori di "L134 q1.a3: Sistema 3C Nord Occidentale: Adeguamento presa irrigua Cuga";

- con DDSOI LL.PP. RAS n. 277 prot.n. 6243 del 22/02/2021 è stato approvato ai sensi dell'art. 20 della L.R. 13/03/2018 n°8, il progetto definitivo-esecutivo dell'intervento "Riqualificazione e adeguamento dei Sistemi 3B Nord Occidentale, 3CNord Occidentale, 2C Tirso, 7A Flumendosa - Campidano-Cixerri - q1. a3 - Sistema - 3C" Nord Occidentale: Adeguamento presa irrigua Cuga;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Opere Idriche e Idrogeologiche dell'Assessorato ai Lavori Pubblici della RAS n. n. 277 prot.n. 6243 del 22/02/2021 con la quale è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo dei lavori in oggetto, come adottato con Determinazione del Direttore del Servizio Gestione Nord n. 83 del 02.02.2021;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Gestione Nord n. 203 del 01.03.2021, come rettificata con Determinazione del Direttore del Servizio Gestione Nord n. 390 del 30.03.2021, con la quale si dispone di procedere all'indizione della gara d'appalto mediante procedura negoziata per l'affidamento dei lavori in oggetto previa consultazione di dieci operatori economici;

CONSIDERATO che:

- la documentazione di gara per l'affidamento dei lavori in oggetto e l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura di gara sono stati trasmessi a questo Servizio in data 02.03.2021 (nota prot. Enas n. 4563 del 02.03.2021) e in data 04.03.2021 (nota prot. Enas n. 4806 del 04.03.2021);
- con Determinazione del Direttore del Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio n. 402 del 01/04/2021 è stata disposta l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 e in forza dell'art. 1, comma 2 lett. b) della Legge 11 Settembre 2020 n. 120, con il criterio del minor prezzo ai sensi degli articoli 36, comma 9-bis e 95 del D. Lgs. n. 50/2016, tra gli operatori economici indicati dal SGN, sull'importo complessivo a corpo e a misura posto a base di gara di € 215.600,00 + IVA, di cui € 209.473,26 + IVA per lavori a corpo e a misura soggetti a ribasso ed € 6.126,74 + IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di gara, e previa esclusione delle offerte che dovessero risultare basse in modo anomalo ai sensi dell'art. 97 del citato decreto legislativo come modificato dall'art. 1, comma 3, della Legge 11 Settembre 2020 n. 120;
- in data 21.04.2021 (verbale Rep. Enas n. 2216 del 28.04.2021) si è provveduto all'apertura della RDO relativa alla gara in oggetto ed alla verifica delle buste di qualificazione trasmesse dagli operatori economici concorrenti sul portale telematico SardegnaCAT;
- entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato al 20/04/2021 alle ore 12:00 sono pervenute n. 6 offerte da parte degli operatori economici: 1) 3M SRL; 2) EUROSCAVI S.R.L.; 3) Geom. Giuseppe Angius Costruzioni SRL; 4) Impresa edile di Deledda & Morittu Mario snc; 5) Lombarda Costruzioni S.r.l.; 6) Ser. Lu. Costruzioni Srl;
- tutti i concorrenti hanno presentato i documenti in regola con le precisazioni di cui al verbale della seduta del 21.04.2021;
- nella stessa seduta del 21.04.2021 si è provveduto all'apertura delle buste economiche degli operatori economici concorrenti ed al calcolo dell'anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 2-bis del D. Lgs. n. 50/2016 del D. Lgs. n. 50/2016, essendo 6 le offerte ammesse;
- come da verbale del 21.04.2021, la soglia di anomalia è del 28,9959%;
- il calcolo della soglia di anomalia ha restituito l'esito di cui alla successiva graduatoria:
 - 1) Impresa edile di Deledda & Morittu Mario s.n.c. (Ribasso: 28,459%);
 - 2) Geom. Giuseppe Angius Costruzioni S.R.L. (Ribasso: 27,779%);
 - 3) EUROSCAVI S.R.L. (Ribasso: 26,88%);
 - 4) 3M SRL (Ribasso: 26,754%);
 - 5) Ser.lu costruzioni srl (Ribasso: 15,240%);
 - 6) Lombarda Costruzioni S.r.l. (Ribasso: 9,696%).
- si è pertanto proposta come aggiudicataria la ditta "Impresa edile di Deledda & Morittu Mario s.n.c." con un ribasso offerto del 28,459% sull'importo a base di gara;
- in data 28.04.2021 è stata trasmessa la proposta di aggiudicazione al RUP (nota prot. Enas n. 9016 del 28.04.2021) unitamente al verbale di gara ed alla documentazione dei concorrenti, ai fini del parere sulla proposta di aggiudicazione;
- con nota prot. Enas n. 9366 del 04.05.2021 il RUP rilevava che il ribasso offerto è inferiore alla soglia di anomalia calcolata, che l'offerta non appare anormalmente bassa, non si rilevano oggettivi elementi di incongruità dell'offerta e dichiarava che:
 - nell'Allegato E "Modello offerta economica", la dichiarazione dei costi della manodopera (€ 3.000,00) e degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (€ 55.000,00) sono incongruenti con i medesimi importi dichiarati nell'Allegato F;
 - non è stata resa la dichiarazione di cui al punto 15 dell'Allegato B "Dichiarazioni aggiuntive per la partecipazione alla gara", sul possesso della certificazione ambientale UNI EN ISO 14001;
 - l'operatore economico dichiara, (punto 19 dell'Allegato B), di voler subappaltare i lavori di cui alla categoria OG6 nei limiti consentiti dalla legge, senza tuttavia meglio specificare quale parte dei lavori intende subappaltare, considerato che tutti i lavori oggetto dell'appalto rientrano nella medesima categoria;
- e pertanto comunicava che per poter completare le valutazioni di competenza debbano essere richiesti all'operatore economico individuato quale aggiudicatario i necessari chiarimenti rispetto alle incongruenze e/o carenze rilevate, secondo le modalità previste dall'art. 83 comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016;

- con nota prot. Enas n. 9512 del 06/05/2021 questo Servizio rappresentava quanto segue:
 - riguardo alla discordanza degli importi degli oneri di sicurezza e i costi della manodopera inseriti in maniera posposta negli allegati E (Modello offerta economica) ed F (Dichiarazione oneri sicurezza e manodopera) del Disciplinare di gara, si concorda circa l'opportunità di attivare la procedura di soccorso istruttorio al fine di consentire all'operatore economico di precisare gli importi;
 - riguardo alla certificazione UNI EN ISO 14001 si precisa che ai fini della partecipazione alla gara non era obbligatorio dichiararne o meno il possesso, essendo rilevante unicamente per la riduzione della cauzione definitiva; la cauzione provvisoria, invece, non era prevista ai sensi dell'art. 1, comma 4, della L. 120/2020). Si rileva peraltro che l'operatore economico ha comunque dichiarato genericamente di non possedere certificazioni di qualità nel DGUE presentato in sede di gara (Si veda dichiarazione di cui alla sezione "D" a pagina 17 del suddetto documento). La concorrente è una microimpresa e usufruisce comunque della riduzione del 50% sull'importo della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - per quanto riguarda infine le intenzioni di subappalto indicate dall'operatore economico al punto 19 dell'allegato B (Dichiarazioni aggiuntive per la partecipazione alla gara) si ritiene che la dichiarazione in oggetto sia comprensiva di tutte le specifiche lavorazioni di cui alla categoria OG6 facenti parte dell'appalto in oggetto e che pertanto l'operatore economico, così dicendo, si riservi di subappaltare ciascuna di esse nei limiti di legge (40% dell'importo di contratto);
- nella richiamata nota prot. Enas n. 9512 del 06/05/2021 si proponeva pertanto, salvo diverso parere del RUP, di attivare il soccorso istruttorio nei confronti dell'aggiudicatario proposto, limitatamente alla precisazione degli importi degli oneri di sicurezza e dei costi della manodopera;
- con mail del 10/05/2021 il RUP comunicava il proprio nulla osta all'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti dell'aggiudicatario proposto, limitatamente alla precisazione degli importi degli oneri di sicurezza e dei costi della manodopera;
- con nota prot. Enas n. 9952 del 11/05/2021 l'Ente comunicava all'operatore economico che *"è stata rilevata una incongruenza negli allegati E (Modello offerta economica) ed F (Dichiarazione oneri sicurezza e manodopera), della Busta Economica, riguardanti gli importi degli oneri di sicurezza e dei costi della manodopera, che potrebbero essere stati invertiti"*, contestualmente notificando l'attivazione del soccorso istruttorio all'aggiudicatario proposto, richiedendo la trasmissione di una dichiarazione sottoscritta digitalmente, nella quale si specifichino i corretti importi degli oneri di sicurezza e dei costi della manodopera;
- con comunicazione del 13.05.2021 mediante la messaggistica del portale SardegnaCAT, l'operatore economico rappresentava che *"nel modello E sono stati invertiti, per errore, gli importi dei costi di sicurezza e della manodopera, si allegano alla seguente entrambi i moduli (E, F) corretti confermando l'importo della manodopera stabilito in € 55.000,00 (cinquantacinquemila/00) e costi sicurezza aziendali in € 3.000,00"*, contestualmente trasmettendo gli allegati E (Modello offerta economica) ed F (Dichiarazione oneri sicurezza e manodopera) corretti e debitamente sottoscritti in formato digitale;
- con mail del 13.05.2021 veniva trasmessa al RUP la documentazione inoltrata dall'operatore economico e rappresentata la valutazione positiva circa l'esito del soccorso istruttorio;

VISTO il parere del RUP trasmesso con nota prot. Enas n. 9366 del 04.05.2021 e con mail del 18.05.2021, con le quali si esprimeva parere positivo circa l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto all'operatore economico "Impresa edile di Deledda & Morittu Mario s.n.c".

VISTO il verbale della seduta di gara del 21.04.2021 (Rep. Enas n. 2216 del 28.04.2021);

ATTESO che:

- si può procedere all'aggiudicazione dell'appalto dei lavori in oggetto in favore dell'operatore economico Impresa edile di Deledda & Morittu Mario s.n.c;
- ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, la presente aggiudicazione diventerà efficace in seguito all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti di legge;

DETERMINA

- l'approvazione degli atti di gara di cui in premessa;
- l'aggiudicazione dell'appalto di lavori in oggetto all'operatore economico Impresa edile di Deledda & Morittu Mario s.n.c, con sede in Zona ind. "Birdis" – Silanus (NU) – CAP 08017, per il ribasso offerto del 28,459% (pari ad € 59.613,99) sull'importo soggetto a ribasso di € 209.473,26, oltre € 6.126,74 per gli oneri di sicurezza ed al netto dell'iva. L'importo netto risulta quindi pari a € 149.859,27 + iva, cui vanno sommati € 6.126,74 + iva quale compenso per oneri di sicurezza, per un importo totale di aggiudicazione di € 155.986,01 oltre iva di legge;
- di dichiarare la presente aggiudicazione non ancora efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, in attesa del controllo dei requisiti di legge;
- di comunicare la presente aggiudicazione ai concorrenti e di trasmettere la stessa al RUP.

La presente determinazione non rientra nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95 ed è da inserire nell'elenco da pubblicarsi ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n.33/2013.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al TAR Sardegna entro 30 giorni dalla sua comunicazione.

Il Direttore del Servizio

Dott. Paolo Loddo

Documento Firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.