

DIREZIONE GENERALE

Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

Oggetto: Procedura negoziata per l'affidamento dei lavori denominati "DGR n. 38/27 del 26.09.2019. "Finanziamento interventi di riqualificazione e adeguamento delle opere del Sistema Idrico Multisetoriale Regionale (S.I.M.R.) trasferite alla Regione Sardegna da ENEL Produzione S.p.a. e interventi per il potenziamento e la realizzazione di minicentrali idroelettriche" – (Fase 2 impianti Tirso1, Tirso2, Benzene). "FASE 2 - Manutenzione straordinaria degli impianti idroelettrici Tirso 1 e Tirso 2"" – CIG B94E65A3E8 - CUP I83E20000030006 - CUI L00140940925202200008 - RUP Ing. Massimiliano Deledda. - Responsabile del procedimento per la fase di affidamento Dott. Paolo Loddo (Gara n. 74AP/2025) – Esclusione concorrente SAPICO SRL.

Il Direttore del Servizio,

- VISTA la L.R. 06.12.2006 n° 19 che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa in Ente acque della Sardegna;
- VISTO lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 67 del 15.06.2015;
- VISTA la L.R. 13.11.1998 n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale;
- VISTA la L. R. 2.08.2006 n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna;
- VISTO il D.Lgs. n. 118/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 15/42 del 01.04.2026 avente oggetto il Nulla osta all'immediata esecutività della deliberazione dell'Amministratore Unico n. 12 del 10 marzo 2026, concernente "Approvazione Bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e Bilancio di previsione di cassa 2026". Legge regionale n. 14/1995, articoli 3 e 4.
- VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio Gestione Nord n. 782 del 25.06.2025, con la quale il Dott. Paolo Loddo è stato nominato Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento;

DIREZIONE GENERALE

Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

Premesso che:

- con Determinazione di questo Servizio n. 1582 del 28/11/2025 è stata indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 50, comma 4, e 108, comma 1, del citato Decreto legislativo mediante RdO sulla piattaforma di approvvigionamento digitale SardegnaCAT, tra gli operatori economici individuati tramite l'indagine di mercato rfi_12796, per un importo a base di gara, al netto dell'iva e dell'opzione del quinto d'obbligo, pari a € 2.446.695,85, di cui € 1.479.419,13 per lavori soggetti a ribasso, € 556.283,42 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed € 410.993,30 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso di gara;
- come da verbale della seduta del Seggio di gara del 11.02.2026, si è proceduto alle ammissioni ed alle esclusioni alla fase tecnica della procedura di gara;
- con Determinazione del Direttore Generale dell'Enas n. 195 del 27.02.2026 è stata nominata la Commissione Giudicatrice per la procedura in oggetto;
- come da verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice preordinata all'apertura delle offerte tecniche del 12.03.2026 (Rep. Enas n. 66 del 06.05.2026), sono state aperte le offerte tecniche;
- come da verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice tenutasi in data 14.04.2026 ed allegata tabella di attribuzione dei punteggi tecnici (Rep. Enas n. 67 del 06/05/2026) si è proceduto alla valutazione delle Offerte Tecniche dei concorrenti;

VISTO il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 13.05.2026 preordinata all'apertura delle buste economiche (Rep. Enas n. 79 del 20.05.2026) dal quale risulta che la seduta, sospesa per problemi informatici, è stata rinviata al giorno 19.05.2026 alle ore 11:00;

VISTO il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 19.05.2026 (Rep. Enas n. 80 del 20.05.2026), dal quale risulta che:

- è stata data lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche dei concorrenti;
- sono state aperte le buste economiche dei concorrenti;
- per quanto riguarda il concorrente SAPICO SRL è stata rilevata una dichiarazione degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di importo pari agli oneri di sicurezza non soggetta a ribasso e notevolmente superiore rispetto a quanto dichiarato dagli altri partecipanti ed è stato ritenuto necessario richiedere una giustificazione dell'importo dichiarato;
- è stata data lettura delle offerte economiche dei concorrenti, con attribuzione dei relativi punteggi e stesura della graduatoria, come da sopracitato verbale di gara;

DIREZIONE GENERALE

Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

- si è proceduto procede all'esame dell'anomalia ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 36/2023, come da Disciplinare di gara ed è stata rilevata la sospetta anomalia dell'offerta del concorrente Sapico Srl in quanto sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, risultano superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal disciplinare di gara;

VISTO il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice di verifica dell'anomalia dell'offerta del 29.07.2026 (Rep. Enas n. 130 del 10.09.2026), dal quale risulta che:

- con nota prot. Enas n. 9862 del 22.05.2026, il RUP ha formalmente richiesto all'operatore economico SAPICO SRL di fornire le motivazioni ed i dettagli analitici a supporto della sostenibilità economica dei prezzi offerti e della congruità degli oneri aziendali della sicurezza ex art. 110, c. 5, lett. c) D.Lgs. 36/2023;

- in data 31.05.2026 l'operatore economico SAPICO SRL ha riscontrato la nota prot. 9862 caricando su SardegnaCAT la documentazione d'offerta (RELAZIONE.pdf.p7m, ANALISI PREZZI.PDF.p7m, ELENCO PREZZI.PDF.p7m, INCIDENZA MANODOPERA.PDF.p7m, CME.PDF.p7m, CME SICUREZZA.PDF.p7m, ENAS GIUSTIFICATIVO.dcf.p7m e l'archivio Preventivi.zip);

- in data 13.07.2026 l'operatore economico SAPICO SRL ha trasmesso una seconda ed ulteriore integrazione intitolata 20260713_RELAZIONE GIUSTIFICATIVO ONERI DELLA SICUREZZA DEI LAVORI.pdf, intesa a fornire il dettaglio specifico degli oneri aziendali della sicurezza precedentemente omessi e le giustificazioni sulle opere provvisoria;

- la Commissione Giudicatrice ha preso atto degli esiti dell'esame condotto sulle integrazioni pervenute, come di seguito:

Esito dell'esame della prima integrazione del 31.05.2026:

- *Sostenibilità Economica dei Prezzi:* A seguito della disamina degli elaborati contabili e dei riscontri documentali a corredo dell'offerta (ANALISI PREZZI, CME, ELENCO PREZZI, Preventivi.zip), i valori economici attribuiti alle singole lavorazioni risultano allineati ai parametri operativi dell'intervento, consentendo di ritenere sussistente la complessiva congruità della struttura dei prezzi.
- *Oneri Aziendali della Sicurezza:* Dall'esame dell'allegato CME SICUREZZA.PDF.p7m, la Commissione ha rilevato che la prima integrazione non rispondeva compiutamente alla richiesta di cui al punto 2 della nota prot. 9862, in quanto l'impresa aveva indicato gli oneri aziendali coincidenti con i costi della sicurezza derivanti dalle interferenze PSC (€ 410.178,83), senza fornire ulteriori giustificazioni.

Esito dell'esame della seconda integrazione del 13/07/2026:

- *Giustificazione degli Oneri Aziendali della Sicurezza:* Con la nota integrativa del 13/07/2026, l'impresa SAPICO SRL ha provveduto a chiarire l'equivoco concettuale, quantificando separatamente i propri

DIREZIONE GENERALE

Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

Oneri Aziendali della Sicurezza ai sensi dell'art. 108, c. 9 e art. 110 c. 5 lett. c) D.Lgs. 36/2023 in complessivi € 814,25 (comprendenti: sorveglianza sanitaria per € 333,00; quota-parte RSPP/POS/DVR per € 144,00; DPI specialistici per lavori in quota, spazi confinati e verniciatura per € 239,48; gestione amministrativa e segnaletica integrativa per € 94,77).

- *Giustificazioni Voci a Costo Zero e Opere Provvisionali*: L'impresa ha motivato l'assenza di costi diretti per la formazione e i DPI ordinari in quanto messi a disposizione a titolo gratuito dalla Cassa Edile del Nord Sardegna, ed ha chiarito che le economie sul CME SICUREZZA derivano dalla rimodulazione temporale e per tratti funzionali dello smontaggio dei ponteggi (ex par. 1.3.7 del PSC), senza riduzione dei livelli di sicurezza.

- come da sopraccitato verbale di gara, sentite le motivazioni rese dal concorrente ed esaminati i prospetti economici allegati nelle due integrazioni, la Commissione Giudicatrice ha rilevato che:

- la quantificazione degli Oneri Aziendali della Sicurezza esposta nell'integrazione del 13/07/2026, pari ad € 814,25, è difforme da quanto dichiarato nella busta economica in sede di gara pari a € 410.993,30;
- l'importo correttivo degli oneri aziendali (pari ad € 814,25 per un appalto della durata prevista di 18 mesi) riguarda lavorazioni ad elevato rischio (ambienti confinati, gallerie, condotte forzate, opere in quota) per cui la cifra indicata appare del tutto irrisoria, simbolica ed inattendibile;
- l'imputazione di soli € 144,00 complessivi per l'RSPP/POS ed il mancato inserimento dei costi vivi per il mancato guadagno/tempo lavoro dedicato alla formazione dei dipendenti durante l'orario di lavoro non risultano giustificabili, né idonei a garantire il reale adempimento degli obblighi di cui al D.Lgs. 81/2008;

- la Commissione Giudicatrice ha pertanto giudicato incongrua l'offerta economica di SAPICO SRL e ne ha proposto al RUP l'esclusione dalla procedura di gara, disponendo la trasmissione del verbale a questo Servizio per gli adempimenti di competenza;

ATTESO che in data 10.09.26 il verbale della Commissione Giudicatrice Rep. Enas n. 130 del 10.09.2026 è stato trasmesso a questo Servizio;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

DETERMINA

- di escludere il concorrente SAPICO SRL dalla procedura di gara in oggetto;
- di trasmettere la presente Determinazione al concorrente escluso ai sensi dell'art. 90, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;

DIREZIONE GENERALE

Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al TAR Sardegna entro 30 giorni dalla sua comunicazione.

La presente determinazione non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95 è immediatamente esecutiva.

La presente determinazione è da inserire nell'elenco da pubblicarsi ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n°33/2013.

II RUP

Ing. Massimiliano Deledda

Il Direttore del Servizio

Dott. Paolo Loddo

