



Il Direttore del Servizio Gestione Sud

Determinazione n°1754 del 29/11/2021

Oggetto: Servizio tecnico di collaborazione alla progettazione e di supporto tecnico amministrativo al Responsabile Unico del Procedimento di interventi manutentivi e gestionali di interesse dei Settori 3 e 4 del Servizio Gestione Sud.
– Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c. 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016.
– Importo:.....euro 25.711,35 IVA 22% compresa
– Affidatario:....Geom. Matteo Cairolì, Via Benvenuto Lobina n. 28 09134 Cagliari –
P.IVA 03565160920
CIG: ZD833F387C – RUP: Ing. Antonio Fadda
Affidamento ed impegno di spesa

VISTA la L.R. 06.12.2006 n° 19 che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa in Ente acque della Sardegna;

VISTO lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 67 del 15.06.2015;

VISTA la L.R. 13.11.1998 n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale;

VISTA la L. R. 2.08.2006 n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 15/11 del 23 aprile 2021, avente ad oggetto il nulla osta alla esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 13 del 2 aprile 2021 concernente "Approvazione Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e Bilancio di previsione di Cassa 2021";

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n.43 del 25.08.2021 con la quale le funzioni di direzione di Servizio Gestione Sud sono state conferite ad interim al dirigente Ing. Fernando Mura a decorrere dal 01.09.2021;

Premesso che:

- L'Enas è preposto alla gestione del Sistema Idrico Multisetoriale Regionale (SIMR) e che, a tal fine, ha la necessità di procedere celermente all'esecuzione degli interventi di manutenzione necessari a garantire il funzionamento delle suddette opere;
- l'esecuzione degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere del SIMR presuppone la elaborazione di documenti tecnici, attività di studio di fattibilità tra le alternative progettuali e la successiva fase di progettazione, nonché svolgimento delle procedure di ottenimento delle autorizzazioni, e procedure propedeutiche all'appalto degli interventi manutentivi/gestionali di interesse;
- tali attività devono essere eseguite dal personale tecnico operante nel settore di riferimento e necessitano, in ragione del carico di lavoro, di una figura tecnica che presti la necessaria collaborazione alla elaborazione dei documenti tecnici necessari, ed a tal fine anche in ragione della connessione delle opere idrauliche gestite si è individuata una convergenza operativa tra le attività del Settore 3 e del Settore 4 del SGS e le rispettive esigenze manutentive;
- al fine pertanto di programmare l'attività di manutenzione in maniera efficiente con l'impiego del personale a disposizione per le attività di manutenzione, si è ritenuto opportuno e vantaggioso dotare il Settori 3 e 4 del SGS di una collaborazione tecnica e di supporto tecnico amministrativo al RUP (che nei settori è inquadrato nella figura del coordinatore) con operatore economico esterno selezionato;
- a tal fine il Settore 3 ha elaborato un disciplinare tecnico contenente descrizione del servizio tecnico di collaborazione alla progettazione e di supporto tecnico amministrativo al RUP e condizioni di

esecuzione, stimando sulla base dei prezzi di mercato un importo del servizio di € 30.671,21 + IVA per una durata presunta del servizio di almeno 14 mesi;

Considerato che:

- a causa del rilevante stato di usura delle opere di competenza dei Settori 3 e 4 che richiedono degli indispensabili interventi di manutenzione e riparazione da progettare ed affidare alle ditte esecutrici, occorre prevedere con ogni consentita urgenza alla esecuzione del servizio di collaborazione tecnica in argomento;
- l'importo presunto del corrispettivo per l'espletamento del servizio di collaborazione tecnica citato, calcolato sulla base dei prezzi di mercato è pari a € 30.671,21 + IVA, inferiore alla soglia di cui all'art. 36 (Contratti sotto soglia) del D.Lgs. 50/2016 nel testo vigente come modificato dall'art. 1, comma 2, del D.L. 76/2020 e smi;
- l'importo stimato dell'affidamento è inferiore a € 139.000,00 euro, per cui in forza dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. n. 120/2020 nel testo vigente – quale disciplina sostitutiva dell'art. 36 comma 2 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 – si può procedere mediante affidamento diretto del servizio, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 D.Lgs. n. 50/2016;
- il ricorso all'affidamento diretto è motivato dalla necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 comma 1 D.Lgs. n. 50/2016;
- l'art. 1 comma 450 L. n. 296/2006 e ss.mm.ii. prescrive che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- in ossequio all'art. 23 comma 1 L.R. n. 8/2018, l'affidamento del servizio in questione deve avvenire tramite la piattaforma telematica di negoziazione della Centrale regionale di committenza (SardegnaCAT);
- in data 14.10.2021 il RUP ha concluso la predisposizione dei documenti necessari ai fini della implementazione della RdO sulla piattaforma SardegnaCAT, ovvero:
 - All. A: *Elementi essenziali del contratto per l'affidamento del servizio*;
 - All. B: *Modulo d'offerta economica*;
 - All. C: *Disciplinare per l'affidamento tramite RdO e requisiti di partecipazione*:
 - All. C.1: Dichiarazione possesso requisiti di ordine generale
 - All. C.2: Dichiarazione possesso requisiti tecnici
 - All. C.3: Dichiarazione patto di integritàe sono state quindi individuate le pertinenti categorie merceologiche dell'affidamento sulla piattaforma Sardegna CAT, ovvero (almeno una delle seguenti categorie):
 - AP22AB22 - "EDILIZIA - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00"
 - AP26AB22 - "IDRAULICA - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00";
- con propria nota prot. 24452 del 20.10.2021 la DSGS ha promosso la "*Procedura ricognitiva per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse per l'individuazione di dipendenti di ruolo dell'ENAS, dell'Amministrazione Regionale, Enti e Agenzie. Art. 47 L.R. 31/1998*", con scadenza per la presentazione di eventuali manifestazioni di interesse al 28.10.2021;
- entro la summenzionata data – con nota prot. 24871 del 27.10.2021 – è pervenuta la sola dichiarazione della Direzione Generale dell'Ass.to Igiene, Sanità ed Assistenza Sociale della RAS, con cui si "*informa che tra il personale di ruolo della scrivente Direzione Generale non sono disponibili i profili professionali richiesti per il servizio di collaborazione*" in argomento, ed oltre la data del 28.10.2021 non è pervenuta nessuna manifestazione di interesse;

Dato atto che:

- preliminarmente alla RdO sulla piattaforma SardegnaCAT il RUP ha condotto una indagine di mercato mediante Richiesta di Informazioni (Rfi_5858) atta ad individuare un candidato operatore economico in possesso dei requisiti richiesti, cui sono stati invitati gli operatori:
 - *Alessandro Fanni*
 - *Lucia Marcia*
 - *Matteo Cairoli*
 - *Maria Rita Sovrano*e tale indagine si è conclusa con la ricezione dell'offerta preliminare dell'operatore Geom. Matteo Cairoli

pari a € 25.763,85 IVA ed oneri previdenziali compresa;

- in data 17.11.2021 si è provveduto a caricare sul sito dell'ANAC la procedura di generazione del CIG: ZD833F387C;

Considerato inoltre che:

- il D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii ed in particolare l'art. 36 comma 2, lettera a) a seguito degli interventi legislativi di cui alla L. n. 120/2020 di conversione del D.L. n. 76/2020 e al D.L. n. 77/2021, prevede sino al 30/06/2023, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto per servizi di importo inferiore a 139.000,00 euro oltre IVA precisando che *"in tali casi la SA procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando i principi di cui all'art. 30"*;
- il MIT con pareri del n. 735 del 24/09/2020 e n. 893 del 30/03/2021 ha chiarito che le procedure di cui all'art. 1, comma 2 della legge n. 120/2020, derogando espressamente all'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, sono procedure di affidamento più snelle e "semplificate", temporanee ma non facoltative e che qualora la SA ravvisi specifiche ragioni, è comunque consentito procedere tramite procedure maggiormente concorrenziali, ovvero avviare il confronto competitivo con un numero maggiore di operatori economici;

- le Linee Guida Anac n. 4 riportano: *"Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento"*.

La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.

"In ogni caso, l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata, con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari, mediante ricorso a: arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce; ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto; alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici";

- in relazione al principio di rotazione degli inviti e affidamenti onde addivenire all'individuazione del cosiddetto *"contraente uscente"* si è ritenuto di indirizzare le attività di verifica all'insieme degli affidamenti effettuati dal Servizio Gestione Sud e Nord negli ultimi 3 anni solari;
- il principio di rotazione degli inviti e affidamenti risulta rispettato in quanto:
 - o la predetta procedura di selezione dell'affidatario adottata: *"indagini di mercato o consultazione di elenchi"* senza alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, è da considerarsi una procedura *"aperta al mercato"* (Tar Sardegna, Sez. I, 17/ 12/ 2019, n.891)
 - o l'operatore economico individuato Geom. MATTEO CAIROLI, Via Benvenuto Lobina n. 28 – 09134 Cagliari per servizi di importo paragonabile e ricadenti nelle medesime categorie di opere in cui ricade l'affidamento in oggetto, con riferimento alle categorie merceologiche di SardegnaCAT:
AP22AB22 - "edilizia - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00"
AP26AB22 - "IDRAULICA - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00"
1) non risulta assegnatario di un affidamento immediatamente precedente;
1) con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari dal Servizio Gestione Sud e Nord, la verifica effettuata ha escluso *"un'alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori"*.

Considerato che:

- in data 12.11.2021 si è provveduto a caricare i documenti richiesti dalla piattaforma SardegnaCAT (codice gara rfq_382047) ai fini della implementazione della RdO che è stata inviata all'operatore economico selezionato e sotto indicato:
- Geom. MATTEO CAIROLI, Via Benvenuto Lobina n. 28 – 09134 Cagliari – P.IVA 03565160920; regolarmente iscritto ad entrambe categorie selezionate per l'affidamento, ovvero AP22AB22 - "EDILIZIA - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00" e AP26AB22 - "IDRAULICA - Progettazione - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore ad € 40.000,00" di SardegnaCAT.

- al fini della ricezione delle offerte è stato stabilito il termine del 16.11.2021 alle ore 12:00;
- in data 17.11.2021 il Direttore SGS ed il RUP hanno constatato che entro la scadenza del termine fissato era pervenuta la documentazione dell'operatore Geom. Matteo Cairoli, unitamente alla offerta economica;
- Il DSGS ed il RUP hanno pertanto verificato la documentazione presentata, constatandone la conformità alle richieste dell' *"Allegato C: Disciplinare per l'affidamento tramite RdO e requisiti di partecipazione"* ed in particolare la sussistenza dei requisiti di ordine generali come richiesti nell' *"All. C.1: Dichiarazione possesso requisiti di ordine generale"* e dichiarati dall'operatore, ed inoltre hanno verificato la sussistenza dei requisiti di ordine tecnico-professionale come richiesti nell' *"All. C.2: Dichiarazione possesso requisiti di capacità tecnico – professionale"* e la sottoscrizione dell' *"All. C.3: Dichiarazione patto di integrità"*;
- constatato il possesso di tutti i requisiti sia generali che tecnici richiesti, si è conseguentemente proceduto all'apertura dell'offerta economica come consegnata con la compilazione dell' *"All. B: Modulo d'offerta economica"* da cui risulta l'importo offerto pari a € 25.711,35 IVA ed oneri previdenziali compresa, corrispondente ad uno sconto di € 72,50 sull'importo inizialmente offerto, atto ad attivare la procedura di cui al c.(7) dell'art. 103 DLgs. n. 50/2016;

Considerato che:

- l'importo del corrispettivo offerto è quindi pari a € 25.711,35 compresi gli oneri previdenziali e compresa l'IVA di legge (pari a € 21.074,88 per imponibile + € 4.636,47 per IVA), oneri di sicurezza non previsti;
- la suddetta offerta economica è da valutarsi adeguata, congrua e conveniente per l'Ente in relazione alla prestazione richiesta;

Valutato quindi necessario procedere, su segnalazione e proposta del RUP che si ritiene di condividere:

- all'affidamento diretto del servizio in questione al Geom. Matteo Cairoli, alle condizioni di cui all'offerta presentata sulla piattaforma SardegnaCAT in riscontro alla RdO codice rfq_382047, con successiva stipula del contratto a cura del competente SACP;
- all'impegno in favore dell'affidatario Geom. MATTEO CAIROLI, Via Benvenuto Lobina n. 28 – 09134 Cagliari – P.IVA 03565160920 dell'importo complessivo di € 25.711,35 (di cui € 21.074,88 a titolo di imponibile ed € 4.636,47 a titolo di IVA), sul capitolo SC10.1604 *"Servizi di ingegneria, studi, indagini, rilevazioni, disegno tecnico, computi metrici, manut. opere"* (CDR 00.00.01.20) e, vista la durata presunta del servizio da affidare, secondo la seguente ripartizione nelle annualità 2021-2022-2023:

- € 11.225,66	sul Cap. SC10.1604/2021
- € 13.568,40	sul Cap. SC10.1604/2022
- € 917,29	sul Cap. SC10.1604/2023

Accertata la disponibilità degli stanziamenti sui capitoli di Bilancio considerati come dal Bilancio di previsione 2021/2023 e Bilancio di Cassa 2021;

Considerato che la mancata immediata esecuzione del servizio in oggetto provocherebbe un ritardo nella progettazione e successiva esecuzione di svariati interventi manutentivi e gestionali di interesse dei Settori 3 e 4 da parte del personale del SGS, potendosi così determinare un grave danno all'interesse Pubblico, per cui ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 è ammissibile l'esecuzione d'urgenza del servizio, nelle more della stipula del contratto.

Atteso che trattasi di provvedimento di competenza del Direttore del Servizio Gestione Sud;

Tutto ciò visto, premesso e considerato

D E T E R M I N A

- 1) di formalizzare l'approvazione dei documenti predisposti dal RUP ai fini della implementazione della RdO codice rfq_382047 sulla piattaforma SardegnaCAT, ovvero:
 - All. A: *Elementi essenziali del contratto per l'affidamento del servizio*
 - All. B: *Modulo d'offerta economica*
 - All. C: *Disciplinare per l'affidamento tramite RdO e requisiti di partecipazione:*
 - All. C.1: *Dichiarazione possesso requisiti di ordine generale*
 - All. C.2: *Dichiarazione possesso requisiti tecnici*
 - All. C.3: *Dichiarazione patto di integrità*

- 2) di affidare direttamente ex art. 1 comma 2 lett. a) L. n. 120/2020 e ss.mm.ii. all'operatore economico Geom. MATTEO CAIROLI, Via Benvenuto Lobina n. 28 – 09134 Cagliari – P.IVA 03565160920, il *“Servizio tecnico di collaborazione alla progettazione e di supporto tecnico amministrativo al Responsabile Unico del Procedimento di interventi manutentivi e gestionali di interesse dei settori 3 e 4 del Servizio Gestione Sud”*, per un importo pari a € 25.711,35 compresi gli oneri previdenziali e di sicurezza e compresa l'IVA di legge (pari a € 21.074,88 per imponibile + € 4.636,47 per IVA);
- 3) conseguentemente, di provvedere all'accettazione – sulla piattaforma SardegnaCAT – dell'offerta presentata in riscontro alla RdO codice rfq_382047 dall'operatore economico Geom. MATTEO CAIROLI;
- 4) di assumere l'impegno della somma complessiva di € 25.711,35 (di cui € 21.074,88 a titolo di imponibile ed € 4.636,47 a titolo di IVA), a favore dell'operatore economico Geom. MATTEO CAIROLI, Via Benvenuto Lobina n. 28 – 09134 Cagliari – P.IVA 03565160920, sul capitolo SC10.1604 *“Servizi di ingegneria, studi, indagini, rilevazioni, disegno tecnico, computi metrici, manut. opere”* (CDR 00.00.01.20) secondo la seguente ripartizione nelle annualità 2021-2022-2023:

- € 11.225,66	sul Cap. SC10.1604/2021
- € 13.568,40	sul Cap. SC10.1604/2022
- € 917,29	sul Cap. SC10.1604/2023

del vigente Bilancio di Previsione 2021/2023;
- 5) di nominare il Geom. Roberto Salis, funzionario del SGS e coordinatore del Settore 4, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- 6) di autorizzare l'attivazione del servizio in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto.
- 7) di trasmettere la presente Determinazione al SACP, unitamente agli atti della RdO in premessa, per la stipula del contratto.

La presente determinazione, non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo, di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95, è immediatamente esecutiva.

La presente determinazione è da inserire nell'elenco da pubblicarsi ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013.

Servizio Gestione Sud
Il Direttore ad interim
Ing. Fernando Mura

Documento Firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.