

Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna**ENTE ACQUE DELLA SARDEGNA****VERBALE – Seduta riservata analisi giustificativi in merito alla congruità dell'offerta**

Servizio di campionamento, analisi e attività ad esso correlate, compreso il controllo e ripristino funzionale delle attrezzature logistiche e le manutenzioni delle strumentazioni analitiche, del laboratorio chimico-biologico dell'Ente Acque della Sardegna. - Importo dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023: € 5.400.000,00 al netto dell'iva. - Importo a base di gara per la durata di 24 (ventiquattro) mesi: € 3.000.000,00 oltre IVA, di cui € 2.980.000,00 oltre iva per il servizio (di cui € 1.650.000,00 per costi della manodopera) ed € 20.000,00 oltre iva per oneri di sicurezza connessi ad attività interferenti. - CIG A00104B2D7. (gara n. 76 AP/2023). PROCEDURA APERTA.

## VERBALE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

L'anno 2024, il giorno 09 del mese di GENNAIO alle ore 09:30 in Cagliari presso la sede del Servizio Qualità Acqua Erogata, in viale Elmas 116.

- Sono presenti:
  - Dott.ssa Paola Buscarinu, funzionaria in forza al Servizio Qualità Acqua Erogata dell'Enas e RUP del presente appalto, in qualità di Presidente della Commissione Giudicatrice;
  - Dott.ssa Paola Spanu, funzionaria ENAS, in qualità di componente la Commissione Giudicatrice;
  - Geom. Simona Deidda, funzionaria ENAS, in qualità di componente la Commissione Giudicatrice e Segretario verbalizzante;

**PREMESSO CHE:**

- con Determinazione a contrarre del Direttore del Servizio Qualità Acqua Erogata n. 903 del 12/07/2023 è stato disposto di procedere all'affidamento dell'appalto del servizio in oggetto mediante procedura aperta telematica ai sensi degli artt. 70 e 71 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, con contestuale approvazione dei documenti di gara;
- con Determinazione del Direttore del Servizio Qualità Acqua Erogata n. 1194 del 13/09/2023 è stato disposto di rettificare la Determinazione n. 903 del 12.07.2023 relativamente al calcolo e composizione del valore complessivo d'appalto, pari a complessivi € 5.400.000,00 + IVA costituito da € 3.000.000,00 + IVA per 24 mesi,



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



€ 1.500.000,00 + IVA per l'eventuale rinnovo per ulteriori 12 mesi e € 900.000,00 + IVA per l'importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento, con contestuale approvazione dell'Elenco prezzi e del Capitolato speciale d'appalto modificati;

- con Determinazione del Direttore del Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio n. 1214 del 18/09/2023 è stato disposto di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 da esperirsi sulla piattaforma della Centrale regionale di committenza SardegnaCAT e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del citato Decreto legislativo per l'affidamento del servizio in oggetto per la durata di 24 (ventiquattro) mesi. L'importo a corpo posto a base di gara assomma ad € 3.000.000,00 al netto dell'iva, di cui € 1.330.000,00 oltre iva per il servizio soggetto a ribasso, € 20.000,00 oltre iva per oneri di sicurezza connessi ad attività interferenti non soggetto a ribasso ed € 1.650.000,00 oltre iva per costi della manodopera non soggetto a ribasso. È previsto l'eventuale rinnovo del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi per un importo di € 1.490.000,00 oltre iva al netto del compenso a corpo, non soggetto a ribasso, per gli oneri di sicurezza connessi ad attività interferenti valutato in € 10.000,00, per un importo complessivo di € 1.500.000,00 + IVA al lordo del ribasso offerto e degli oneri di sicurezza. È inoltre prevista l'opzione del "quinto d'obbligo" ex art. 120, comma 9, del D. Lgs. n. 36/2023: l'Ente potrà richiedere, mediante apposita comunicazione, all'appaltatore, un aumento o una diminuzione dell'attività descritta nel presente appalto (analisi, campionamenti, manutenzioni, ecc) fino ad un massimo del 20% di quella prevista, con adeguata variazione dell'importo contrattuale, calcolata sulla base dei prezzi offerti in fase di gara. L'importo complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, assomma pertanto a € 5.400.000,00 al netto dell'iva;
- come da verbale della seduta del Seggio di gara del 25.10.2023 (Verbale Rep. Enas n. 257 del 26/10/2023), si è dato atto di quanto segue:
- entro le ore 23:59 del giorno 24 Ottobre 2023 sono pervenuti n° 3 (tre) plichi "virtuali" che risultano "accettati" da parte dei seguenti concorrenti:
  - o 1) LIFEANALYTICS SRL, in avalimento con GEVINS SAS DI PAOLA PICCOLI & C.;
  - o 2) RTI costituendo composto dagli operatori economici PROCHEM SRL (Mandataria) e ELETTRONICA PROFESSIONALE SRL A SOCIO UNICO (Mandante);
  - o 3) RTI costituendo composto dagli operatori economici SAVI LABORATORI & SERVICE S.R.L. (Mandataria) e COLE PARMER SRL (Mandante).
- sono stati attivati i procedimenti di soccorso istruttorio e l'avviso di avvio del procedimento di esclusione di cui al citato verbale Rep. Enas n. 257 del 26/10/2023.
- come da verbale della seduta del Seggio di gara del 10.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 264 del 10/11/2023), e per le motivazioni dettagliate nel succitato verbale, è stato



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



dato atto di quanto segue in merito ai procedimenti attivati come da verbale Rep. Enas n. 257 del 26/10/2023:

- con riferimento al soccorso istruttorio attivato nei confronti del concorrente LIFEANALYTICS SRL con nota prot. Enas n. 14881 del 27.10.2023, la documentazione presentata è regolare, con la precisazione che il “ticket” attivato presso l’ANAC relativamente al PASSOE dell’operatore economico è ancora in fase di esame da parte della suddetta Autorità;
- con riguardo all’avvio del procedimento di esclusione al concorrente RTI con mandataria PROCHEM SRL con nota prot. Enas n. 14886 del 27.10.2023, il concorrente ha restituito un idoneo riscontro rispetto a quanto richiesto a pena di esclusione nella citata nota e pertanto, è stato dichiarato il non luogo a procedersi in merito all’esclusione;
- in merito ai soccorsi istruttori attivati nei confronti del concorrente RTI con mandataria SAVI LABORATORI & SERVICE S.R.L. (note prot. Enas nn. 14885 del 27.10.2023 e 15067 del 02.11.2023), il riscontro offerto dal concorrente è idoneo rispetto a quanto richiesto con le citate note;
- come da citato verbale Rep. Enas n. 264 del 10/11/2023, tutti i concorrenti sono stati ammessi alla fase successiva della procedura di gara;
- con Determinazione del DG dell’Enas n°1546 del 15/11/2023 è stata nominata la commissione giudicatrice per l’affidamento dell’appalto del servizio in oggetto;
- con avviso pubblicato sul sito Enas e sulla piattaforma SardegnaCAT in data 20.11.2023 è stata data comunicazione della seduta di apertura delle offerte tecniche;
- con avviso pubblicato sul sito Enas e sulla piattaforma SardegnaCAT in data 22.11.2023 è stato dato atto di quanto segue: *“Quale precisazione a beneficio di tutti gli operatori economici concorrenti, e con il proposito di riaffermare la coerenza interna fra gli atti procedurali della gara in oggetto, si evidenzia che l’intervenuta modifica dell’elaborato denominato “Requisiti di partecipazione e Criteri di valutazione dell’offerta” e del Modulo A - comunicata con avviso sul sito Enas e sulla piattaforma SardegnaCAT in data 17.10.2023, e perfezionata con la contestuale pubblicazione dei suddetti documenti modificati in entrambe le sedi succitate – non è stata per mero errore ripresa in una corrispondente modifica espressa del Disciplinare di gara. L’antinomia apparente fra i richiamati atti nell’ambito della lex specialis della procedura è pertanto da ritenersi superata sotto il profilo sostanziale alla luce della modifica documentale sopra citata – resa nota ai concorrenti in data antecedente al termine ultimo per la presentazione delle offerte – e delle conseguenti variazioni nelle condizioni per la presentazione dell’offerta tecnica e nei criteri per la valutazione della suddetta”.*
- in data 24.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 271 del 28/11/2023) si è provveduto in seduta pubblica all’apertura delle offerte tecniche;
- nella seduta riservata della Commissione Giudicatrice del 24.11.2023 (Verbale Rep. Enas n. 272 del 28/11/2023) si è provveduto alla valutazione ed all’attribuzione dei punteggi delle offerte tecniche;



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



- con avviso pubblicato sul sito Enas e sulla piattaforma SardegnaCAT in data 27/11/2023 è stata data comunicazione della seduta di apertura delle offerte economiche;
- in data 01/12/2023 si è provveduto in seduta pubblica alla lettura dei punteggi attribuiti ai concorrenti per la valutazione delle offerte tecniche e all'apertura delle offerte economiche ; si è dato atto che le offerte di tutti i concorrenti sono risultate anomale, in quanto, sia per l'offerta economica che per quella tecnica, il punteggio ottenuto è superiore ai quattro quinti dei punteggi massimi (par. 22 Disciplinare di gara);
- la Commissione ha disposto pertanto l'attivazione del procedimento di richiesta delle giustificazioni ai sensi del par. 22 del Disciplinare di gara e dell'art. 110, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 nei confronti di tutti concorrenti (Verbale apertura Buste Economiche Rep. Enas n. 284 del 14/12/2023);
- in data 05/12/2023 sono state inviate le richieste di spiegazioni dettagliate sui costi proposti e sulle soluzioni tecniche adottate nella formulazione dell'offerta, ai sensi dell'art. 110, commi 2 e 3 del D. Lgs. n. 36/2023 e fermo restando quanto prescritto dal comma 4 del succitato articolo di legge da inviare mediante nota protocollata o messaggistica del portale SardegnaCAT, ed entro il termine perentorio di 15 giorni dal ricevimento della nota;
- per il concorrente LIFEANALYTICS SRL è stato chiesto inoltre di giustificare i costi della manodopera dichiarati, non soggetti a ribasso, in quanto inferiori all'importo stimato dalla Stazione appaltante.

All'apertura della seduta di gara la commissione accerta che tutti i concorrenti hanno inviato la documentazione richiesta entro il termine stabilito e procede con l'analisi dei giustificativi ricevuti per ciascun concorrente.

1) LIFEANALYTICS SRL, in avvalimento con GEVINS SAS DI PAOLA PICCOLI & C.

Il concorrente ha inviato una relazione in data 20/12/2023 prot. N. 17683 ed una successiva, con prot. N. 17722 del 20/12/2023, che ha annullato e sostituito la precedente.

Dall'analisi della relazione sono emerse le seguenti criticità in termini di esaustività e congruenza:

- i giustificativi riportano un costo della manodopera riferito a n. 21 unità, corrispondenti ai lavoratori attualmente impiegati, e non comprende il costo delle n. 4 figure aggiuntive che l'operatore economico si è impegnato ad assumere in sede di offerta tecnica (vedasi criterio C - Organizzazione gruppo di lavoro), al netto dell'assorbimento del personale attualmente impiegato;
- i giustificativi non riportano il dettaglio dei costi necessari ad effettuare i corsi di formazione che l'operatore economico si è impegnato ad effettuare in sede di offerta tecnica (vedasi criterio B - Formazione personale);



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



- il numero e la tipologia dei mezzi proposti non è sufficiente a svolgere il servizio come da disciplinare (cronoprogramma utilizzo mezzi), in quanto l'operatore economico propone l'impiego di 4 automezzi (di cui 2 pick-up), riferendo la stima effettuata *“sulla base delle attività pregresse eseguite nel contratto attualmente in essere con la stazione appaltante”*, mentre tale stima doveva essere riferita al cronoprogramma utilizzo mezzi di questa gara dal quale si evince che contemporaneamente è necessario utilizzare più mezzi (minimo 6 mezzi).

Si ritiene pertanto che la relazione presentata sia incompleta in quanto non è stato riportato il dettaglio di tutti i costi che hanno composto l'offerta economica e incongruente perché non c'è corrispondenza tra l'offerta tecnica e quella economica, come sopra dettagliato.

2) RTI costituendo composto dagli operatori economici PROCHEM SRL (Mandataria) e ELETTRONICA PROFESSIONALE SRL A SOCIO UNICO (Mandante).

L'operatore economico ha presentato, con prot. N. 17608 del 20.12.2023, una relazione nella quale viene riportato il dettaglio di tutti i costi che compongono l'offerta economica.

Dall'analisi del documento è emerso che il dettaglio dei costi è esaustivo rispetto alla richiesta di giustificazione, non si rilevano elementi di incongruenza tra l'offerta tecnica e quella economica, pertanto i giustificativi forniti permettono di affermare che l'offerta presentata non è da considerarsi anomala.

3) RTI costituendo composto dagli operatori economici SAVI LABORATORI & SERVICE S.R.L. (Mandataria) e COLE PARMER SRL (Mandante).

L'operatore economico ha trasmesso in data 13/12/2023 mediante messaggistica sul portale SardegnaCAT l'“Analisi giustificativa sul prezzo complessivo offerto” nella quale sono stati rilevati i seguenti errori di calcolo:

- la cifra indicata nella colonna IMPORTO alla riga TOTALE(3) non corrisponde alla somma dei due parziali indicati nella colonna precedente (PARZIALE);
- il totale complessivo (€ 2.789.325,00) è più alto dell'importo offerto in sede di offerta economica (€ 2.784.512,00).

In data 15/12/2023 tramite nota prot. 17361 sono stati richiesti ulteriori chiarimenti dando come termine ultimo di presentazione degli stessi la data prevista per le giustificazioni richieste (20 dicembre 2023).

In data 18/12/2023 l'operatore economico ha rettificato la precedente nota mediante messaggistica sul portale SardegnaCAT, trasmettendo un prospetto nel quale sono stati corretti gli errori materiali e dettagliati tutti i costi che compongono l'offerta economica.

Dall'analisi del documento è emerso che il dettaglio dei costi è esaustivo rispetto alla richiesta di giustificazione, non si rilevano elementi di incongruenza tra l'offerta tecnica e



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



quella economica, pertanto i giustificativi forniti permettono di affermare che l'offerta presentata non è da considerarsi anomala.

Al termine della disamina dei giustificativi delle tre offerte, la commissione stabilisce di richiedere al SACP di dare avvio al procedimento di esclusione nei confronti dell'operatore economico LIFEANALYTICS SRL tramite nota nella quale evidenziare le motivazioni sopra riportate e fornire ulteriori chiarimenti in merito.

In attesa del ricevimento degli ulteriori chiarimenti da parte dell'operatore economico LIFEANALYTICS SRL, la commissione, alle ore 14:00, sospende la seduta di gara.

La commissione riprende la seduta di gara alle ore 9,00 del giorno 16/01/2024 in Cagliari presso la sede del Servizio Qualità Acqua Erogata, in viale Elmas 116.

Si dà atto che il giorno 10/01/2024 è stato inviato all'operatore economico LIFEANALYTICS SRL, con prot. N. 356, l'avviso di avvio del procedimento di esclusione, con richiesta di ulteriori giustificativi da presentare entro il 16/01/2024, specificando che si sarebbe proceduto all'esclusione dalla procedura nel caso in cui non venissero trasmessi esaurienti e soddisfacenti chiarimenti in merito alle criticità evidenziate.

In data 15/01/2024 mediante messaggistica sul portale SardegnaCAT l'operatore economico ha trasmesso la "Nota integrativa giustificazione prezzi" (di seguito Relazione n. 2) , a cui sono stati allegati i preventivi relativi al noleggio degli automezzi e ai corsi di formazione del personale.

La commissione ha esaminato gli ulteriori dettagli forniti nella nota integrativa confrontandola con la precedente trasmessa, prot. N. 17722 del 20/12/2023 (di seguito Relazione n. 1) rilevando ancora le seguenti criticità:

- l'operatore economico indica un costo della manodopera pari a €1.463.917,52, che risulta differente da quello dichiarato in sede di offerta economica (€1.460.840,70); giustifica di aver riferito il costo della manodopera dichiarato alle 21 unità per *"uniformare il giudizio sulla base delle stime fatte della stazione appaltante attraverso il calcolo della manodopera su n. 21 dipendenti"*. Tale giustificazione non può essere accettata in quanto avendo dichiarato, in sede di offerta tecnica, l'impegno ad assumere ulteriori 4 figure professionali aggiuntive, e trattandosi di costi inequivocabilmente riconducibili a manodopera questi dovevano essere in ogni caso ricompresi nel costo manodopera dichiarato nell'allegato 11 all'offerta economica *"Modello dichiarazione oneri aziendali e costi manodopera"*. Il fatto di aver quantificato successivamente il costo delle ulteriori 4 figure aggiuntive e aver aggiunto tale cifra nei costi riproposti nel prospetto finale modifica sostanzialmente un elemento dell'offerta economica;
- per quanto riguarda i mezzi l'operatore economico ribadisce erroneamente che il numero degli automezzi (4 in totale di cui 2 pick-up), indicato nella Relazione n. 1, fosse commisurato a quanto previsto dal cronoprogramma utilizzo mezzi. Nonostante ciò dichiara di implementare il numero dei mezzi *"per rispondere in pieno alle esigenze della Stazione Appaltante"*, modificando sostanzialmente il numero dei mezzi e l'importo relativo precedentemente dichiarati;



Ente Acque della Sardegna  
Ente Abbas de Sardigna



- il costo indicato nel prospetto finale relativo alle manutenzioni degli strumenti non comprende il costo di tutte le manutenzioni a carico dell'aggiudicatario, da effettuarsi sulle strumentazioni e imbarcazioni come specificato nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel relativo allegato 6, ma riporta solamente i costi relativi alle manutenzioni previste nel Criterio A (somma dei preventivi allegati alla Relazione n. 1); il costo indicato è incompleto.

In conclusione la Relazione n. 2 risulta ancora non esaustiva in termini di giustificazione dei costi proposti ed inoltre modifica sostanzialmente gli elementi dell'offerta economica, motivo per cui non si ritiene accettabile, e, a giudizio della commissione, **determina l'esclusione dell'operatore economico dalla procedura di gara** in quanto le giustificazioni fornite non permettono di superare l'anomalia.

La Commissione dispone la trasmissione del presente verbale al Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio per i successivi adempimenti di competenza.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente della Commissione:

Dott.ssa Paola Buscarinu



Paola  
Buscarinu  
17.01.2024  
16:25:49  
GMT+01:00

Il Componente la Commissione:

Dott.ssa Paola Spanu



Paola Spanu  
17.01.2024  
16:27:59  
GMT+01:00

Il Componente la Commissione e Segretario Verbalizzante:

Geom. Simona Deidda



Simona  
Deidda  
17.01.2024  
16:31:15  
GMT+01:00

**La presente copia e' conforme all'originale depositato  
presso gli archivi dell'Azienda**

**03-2D-77-ED-88-39-94-36-FB-AB-2C-F6-53-BE-46-F2-1D-A5-35-0B**

**PAdES 1 di 3 del 17/01/2024 16:25:49**

Soggetto: Paola Buscarinu

S.N. Certificato: CF502416

Validità certificato dal 13/02/2022 03:14:04 al 15/12/2024 09:07:04

Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

-----  
**PAdES 2 di 3 del 17/01/2024 16:27:59**

Soggetto: Paola Spanu

S.N. Certificato: ABF4BC62

Validità certificato dal 15/02/2022 22:02:30 al 28/12/2024 09:33:30

Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.

-----  
**PAdES 3 di 3 del 17/01/2024 16:31:15**

Soggetto: Simona Deidda

S.N. Certificato: 38831497

Validità certificato dal 19/04/2023 08:07:08 al 19/04/2026 08:07:08

Rilasciato da ArubaPEC S.p.A.  
-----